



REGIONE PIEMONTE C.O.N.I.S.A - VALLE DI SUSÀ

Verbale di Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del C.O.N.I.S.A - VALLE DI SUSÀ

N. 4 DEL 29-01-2019

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) – TRIENNIO 2019/2021.

L'anno duemiladiciannove addì ventinove del mese di Gennaio, alle ore 14:30, nella Sala riunioni del Consorzio Intercomunale Socio-Assistenziale, il Consiglio di Amministrazione, regolarmente convocato ai sensi dell'art. 21, comma 2, dello Statuto Consortile, si è riunito con l'intervento dei signori:

Cognome e Nome		Presenti	Assenti
MUSSANO LAURA	PRESIDENTE	X	
GENOVESE PIER GIUSEPPE	VICE PRESIDENTE	X	
BELLAVIA EMANUELE	COMPONENTE	X	
Presenti - Assenti		3	0

Assume la presidenza la DOTT.SSA LAURA MUSSANO.

Assiste alla seduta il SEGRETARIO, DOTT. LIVIO SIGOT.

Partecipa alla seduta, con voto consultivo il Direttore del Consorzio, Dott.ssa ANNA MARIA ABBURRÀ, ai sensi dell'art. 21, comma 4, dello Statuto Consortile.

Partecipa alla seduta, senza diritto di voto, il Responsabile di Area Amministrativa-Finanziaria, Dott. PAOLO ALPE.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, DICHIARA APERTA LA SEDUTA.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la legge 6/11/2012 n.190 con oggetto “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della Corruzione e della Illegalità nella P. Amministrazione”;

Visto il vigente Piano Nazionale per la Prevenzione della Corruzione approvato, (secondo le previsioni dell’art.1, c.2, lettera b) della L.190/2012), con deliberazione n. 72 dell’11/9/2013 da parte della Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità della Pubblica Amministrazione (CIVIT);

Preso atto che con Legge 11/8/2014 le competenze in materia sono state trasferite all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC); a seguire l’ANAC ha riorganizzato la propria struttura ed ha assunto altresì le funzioni e competenze della soppressa Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP);

Dato atto che il Piano nazionale Anticorruzione è stato aggiornato in ultimo con delibera del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 1074 del 21/11/2018; tale documento costituisce atto di indirizzo per le Pubbliche Amministrazioni. Il precitato aggiornamento dell’ANAC nella Parte Generale fornisce indicazioni valide per tutte le P. Amministrazioni tenute ad adottare i Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione (PTPC) ed i collegati Programmi Triennali per la Trasparenza ed Integrità (PTTI), per il triennio 2019/2021; nella Parte Speciale – Approfondimenti, al Capo IV il precitato aggiornamento fornisce una serie di semplificazioni per gli Enti Locali di ridotta entità demografica.

Considerato che il Consiglio di Amministrazione ritiene che tali semplificazioni siano applicabili al Consorzio, in quanto Ente costituito da 37 Comuni, in maggioranza di minima entità demografica; un solo Comune (Avigliana ha poco più di 12.000 abitanti) e 4 Comuni superano i 5.000 abitanti. Conclusivamente il Consorzio può essere considerato alla stregua degli Enti Locali di minima entità demografica che lo compongono.

Considerato altresì che l’Assemblea Consortile, con proprio atto deliberativo n. 28/A/2013 del 01/10/2013, ha provveduto ad approvare quindi il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) per il triennio 2013/2015, ai sensi dell’art. 1, comma 8 e 9 della Legge 190/2012 e, contestualmente, il Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità (P.T.T.I.) per il triennio 2013/2015, ai sensi dell’art. 10 del D. Lgs. 33/2013; Il suddetto documento è stato poi pubblicato sul sito istituzionale dell’Ente alla sezione “Amministrazione Trasparente” alla voce “Programma per la Trasparenza e l’Integrità”;

Inoltre, con proprio atto deliberativo n. 61/13 in data 24/12/2013 è stato approvato il Codice di Comportamento dei dipendenti del Consorzio, nel rispetto del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione CIVIT n. 75/2013. Infine, con atto deliberativo dell’Assemblea Consortile n 34/A/13 in data 13/12/2013 è stato approvato il Regolamento che individua gli incarichi vietati ai dipendenti della Pubblica Amministrazione;

L’Anac con deliberazione n. 12/2014 del 22/1/2014 ha confermato che, per quanto riguarda i Comuni, la competenza ad adottare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.), compete alla Giunta Comunale, salvo diverse norme interne all’Ente: si ritiene quindi, per ragionamento analogico, che nella fattispecie del Consorzio, la competenza fosse riferibile al Consiglio di Amministrazione;

con successivo proprio atto deliberativo n. 7/2015 del 28/01/2015 si è proceduto ad un

aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) per il Triennio 2015/2017 (art.1, c. 8 e 9 della L. 6/12/2012 n. 90) e del programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità (P.T.T.I.) per il Triennio 2015/2017, (art. 10 D. Lgs. 33/2013);

Richiamata la propria deliberazione n. 5/16 del 09/02/2016 con cui veniva approvato il piano per la prevenzione della corruzione per il triennio 2016/2018, con allegato programma triennale per la trasparenza e l'integrità valido per tale triennio;

Preso atto che in data 25/5/2016 è stato approvato il D.Lgs. n.97, con oggetto "Revisione e semplificazione in materia di Prevenzione della Corruzione, Pubblicità e Trasparenza, correttivo della L. 190/2012 e del d.lgs.33/2013, ai sensi della L. 124/2015, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".

Tale normativa:

-ha mutato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza;

-ha introdotto il nuovo istituto dell'Accesso Civico Generalizzato;

-ha unificato il programma Triennale di Prevenzione della Corruzione e quello della Trasparenza;

-ha modificato il testo dell'art.14 del D. Lgs. 33/2013, sugli obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi pubblici, di amministrazione, di direzione o di governo ed i titolari di incarichi dirigenziali;

-ha modificato la normativa sulle sanzioni pecuniarie;

-ha infine attribuito all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) la potestà di irrogare tali sanzioni.

Il D. Lgs. 97/2016 ha inoltre confermato l'obbligo di aggiornare annualmente il Piano Triennale

Di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) unitamente al Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (P.T.T.I).

Pertanto, il Consiglio di Amministrazione con propria deliberazione n. 3/17 in data 26/1/2017 ha aggiornato il PTPC e correlativamente il PTTI per il triennio 2017/2019 e, in ultimo, il PTPC ed il PTTI sono stati aggiornati con propria delibera n.10 del 26/1/2018 per il triennio 2018/2020, tenendo conto delle modifiche introdotte con il precitato Decreto Legislativo 97/2016.

Preso atto che la legge 6/11/2012 n.190 all'art. 1, c.8 prevede che l'organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza adottati ogni anno, entro il 31 gennaio, gli aggiornamenti dei due Piani (PTPC e PTTI); termine ritenuto "Ordinatorio" come da comunicato ANAC in data 27 marzo 2013.

Rilevato che il Presidente dell'Assemblea Consortile con proprio Provvedimento n. 1 in data 5/12/2016 ha nominato il Direttore Dott.ssa Anna Maria ABBURRA' Responsabile della Prevenzione della Corruzione; con ulteriore Provvedimento sempre del Presidente dell'Assemblea il Direttore Anna Maria ABBURRA' è stata nominata altresì Responsabile della Trasparenza dell'Ente.

Rilevato che il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione nonché il Programma Triennale della Trasparenza, approvati con propria deliberazione n.10 del 26/1/2018 per il triennio 2018/2020, contenevano un numero minimo di Indicatori sull'efficacia delle politiche

di Prevenzione della Corruzione, con riguardo ai seguenti ambiti:

-Gestione dei rischi (individuazione delle situazioni a rischio corruzione, azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione, controlli sulla gestione dei rischi di corruzione);

-Formazione in tema di anticorruzione (indicazione delle azioni e previsione dei tempi);

-Codice di Comportamento (previsione delle azioni per l'adozione delle integrazioni al Codice di Comportamento);

-Previsione di altre iniziative aventi il medesimo scopo, fra le quali:

-numero di incarichi ed aree oggetto di rotazione degli incarichi;

-iniziative nell'ambito dei contratti pubblici;

-iniziative previste nell'ambito della erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere;

-azioni di sensibilizzazione e rapporto con il cittadino finalizzate alla promozione della cultura della legalità;

-previsione di predisposizione di protocolli di legalità o patti di integrità per l'affidamento di lavori, servizi, forniture;

-indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale.

Udita la proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione nonché Responsabile della Trasparenza Dott.ssa Anna Maria ABBURRA', finalizzata ad una semplificazione della procedura in sintonia con quanto previsto nel Paragrafo 4 del P.N.A. 2018: in buona sostanza il Responsabile, in considerazione del fatto che il Consorzio è costituito da 37 Comuni, in maggioranza di minima entità demografica, (il solo Comune di Avigliana ha poco più di 12.000 abitanti e 4 Comuni superano i 5.000 abitanti), ritiene che l'Ente possa essere considerato alla stregua degli Enti Locali di minima entità demografica che lo compongono.

Tale soluzione va poi collegata con il fatto che nel Consorzio non si sono mai verificate fattispecie corruttive o modifiche organizzative rilevanti, quali conseguenza di disfunzioni amministrative significative nel corso degli ultimi anni ed in particolare dell'ultimo anno.

Conseguentemente, il Consiglio di Amministrazione ritiene di condividere la proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ed utilizzare le procedure semplificative previste nel Paragrafo 4 del P.N.A., confermando il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), adottato con propria deliberazione n. 10 del 26/1/2018, con alcuni adattamenti e precisamente:

a) - La sottosezione "Bandi di gara e contratti" della sezione "Amministrazione Trasparente" conterrà un Link alla Sezione Trasparente dell'Ente che fungerà da Centrale Unica di Committenza (CUC);

b) - Il Consorzio garantisce il rispetto dell'art.6 del D.Lgs.33/2013 relativamente alla qualità delle informazioni riportate nel sito istituzionale, rispettando gli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, assicurandone l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, e quant'altro previsto dall'art.6;

c) - Relativamente alla tempistica delle pubblicazioni, richiamata nell'art.8 del D.Lgs

33/2013 e definita genericamente "Tempestiva", l'Amministrazione garantisce fin da subito il termine massimo di 60 giorni sia relativamente alla data di pubblicazione degli atti soggetti a tale adempimento sia per l'aggiornamento dei dati stessi; inoltre nell'ipotesi in cui nelle diverse sottosezioni di Amministrazione Trasparente vi siano dati non pubblicati, il Consorzio garantirà il motivo specifico per cui tali dati sfuggano alla pubblicazione, (con indicazione delle norme a cui fare riferimento o delle circostanze specifiche alla base della assenza dei dati);

d)- Ai fini di assolvere all'obbligo di pubblicazione dei dati relativi alla organizzazione dell'Ente, così come stabilito dall'art.13 del D.Lgs.33/2013, verrà prevista nella Sezione "Amministrazione Trasparente" la pubblicazione di un Organigramma Semplificato, contenente la denominazione degli uffici, il nominativo del Responsabile, l'indicazione dei recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica;

e) - In riferimento agli adempimenti previsti dall'art.23 del D.Lgs.33/2013, relativi all'obbligo di pubblicazione dei Provvedimenti Amministrativi, si procederà con la pubblicazione integrale dei corrispondenti atti, anziché la rielaborazione dei medesimi;

f) - Quanto all'obbligo di pubblicare i dati in tabelle, come previsto dall'Allegato 1 della determinazione n.1310/2016 dell'ANAC, si procederà con schemi di pubblicazione semplificati, facilmente e chiaramente accessibili e comprensibili, al fine di rispettare in concreto lo spirito della legge.

g)-Relativamente alle problematiche derivanti dalla concentrazione in un unico soggetto della figura di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza nonché di componente del Nucleo di Valutazione, con il ruolo di Presidente, il C. di A. ritiene doveroso adottare la seguente linea di comportamento: Il ruolo di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza correttamente potrà continuare ad essere ricoperto dal Direttore del Consorzio Dott.ssa Anna Maria ABBURRA'; la medesima potrà eventualmente fare parte del Nucleo di Valutazione ma non con il ruolo di Presidente del Nucleo stesso, così come prevede la Direttiva concordata fra ANAC ed ANCI in occasione della approvazione dell'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione: inoltre il Direttore nel corso della attività del Nucleo di Valutazione dovrà avvalersi dell'istituto della Astensione, qualora ne ricorrano le condizioni.

Conclusivamente, questo Ente ritiene, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla propria ridotta dimensione, ma soprattutto per il fatto che negli anni successivi al 2013, anno di approvazione del primo PTPC e del primo PTTI, (relativamente al triennio 2013/2015), non sono intervenuti fatti corruttivi e non si sono rese necessarie rilevanti modifiche organizzative dell'Ente, in conseguenza di significative disfunzioni della struttura burocratica, di confermare in toto il PTPCT 2018/2020, costituito dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2018/2020 a sensi dell'art.1,c.8 e 9 della legge 6/12/2012 n.190 e dal Programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità (PTTI) 2018/2020 ai sensi dell'art 10 del D.Lgs.33/2013.

Vista quindi la documentazione costituita dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il Triennio (PTPC) 2018/2020 e dal Programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità (PTTI) sempre 2018/2020, approvate dal Consiglio di Amministrazione in data 26 gennaio 2018 con atto deliberativo n. 10.

Dato atto che tale documentazione dovrà considerarsi integrata dagli adattamenti riportati in avanti e precisamente i punti a) – b) - c) - d) - e)- f) - g), recependo le indicazioni riportate nell'Accordo ANAC/ANCI relative agli enti di ridotte dimensioni.

Accertato che sono stati acquisiti, sul presente atto, i favorevoli pareri di cui all'art.49,

c.1 del D.Lgs 18/8/2000 n.267, in ordine alla sola regolarità tecnica da parte del Responsabile dell'area Amministrativa, in quanto l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata, (si prescinde quindi dalla acquisizione del parere di regolarità contabile).

Con votazione palese unanime e favorevole espressa per alzata di mano

DELIBERA

1)- di richiamare la premessa a formare parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, con particolare riferimento alle motivazioni che trovano la loro ragion d'essere nelle intese raggiunte fra ANAC ed ANCI, relativamente alle semplificazioni per gli Enti Locali di minima entità demografica, (Parte IV° dell'aggiornamento 2018 al PNA adottato dall'ANAC con delibera n. 1074 del 21/11/2018).

2)- di confermare quindi, per il Triennio 2019/2021, in toto il PTPCT 2018/2020, costituito dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2018/2020 formato a sensi dell'art.1, c.8 e 9 della legge 6/12/2012 n.190 e dal Programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità (PTTI) 2018/2020 formato a sensi dell'art 10 del D. Lgs.33/2013, documenti approvati a suo tempo in data 26 gennaio 2018 con atto deliberativo n. 10.

3)- di integrare però il PTPCT con alcuni adattamenti proposti dall'ANAC e precisamente:

a) - La sottosezione "Bandi di gara e contratti" della sezione "Amministrazione Trasparente" dovrà contenere un Link di riferimento alla Sezione Trasparente dell'Ente che fungerà da Centrale Unica di Committenza (CUC);

b) - Il Consorzio garantirà il rispetto dell'art.6 del D. Lgs.33/2013 relativamente alla qualità delle informazioni riportate nel sito istituzionale, rispettando gli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, assicurandone l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, e quant'altro previsto dall'art.6;

c)- Relativamente alla tempistica delle pubblicazioni, richiamata nell'art.8 del D. Lgs 33/2013 e definita genericamente "Tempestiva", l'Amministrazione garantisce fin da subito il termine massimo di 60 giorni sia relativamente alla data di pubblicazione degli atti soggetti a tale adempimento sia per l'aggiornamento dei dati stessi; inoltre nell'ipotesi in cui nelle diverse sottosezioni di Amministrazione Trasparente vi siano dati non pubblicati, il Consorzio garantirà di evidenziare il motivo specifico per cui tali dati sfuggano alla pubblicazione, (con indicazione delle norme a cui fare riferimento o delle circostanze specifiche alla base della assenza dei dati);

d)- Ai fini di assolvere all'obbligo di pubblicazione dei dati relativi alla organizzazione dell'Ente, così come stabilito dall'art.13 del D. Lgs.33/2013, verrà prevista nella Sezione "Amministrazione Trasparente" la pubblicazione di un Organigramma Semplificato, contenente la denominazione degli uffici, il nominativo del Responsabile, l'indicazione dei recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica;

e) - In riferimento agli adempimenti previsti dall'art.23 del D. Lgs.33/2013, relativi all'obbligo di pubblicazione dei Provvedimenti Amministrativi, si procederà con la pubblicazione integrale dei corrispondenti atti, anziché tramite la rielaborazione dei

medesimi;

f) - Quanto all'obbligo di pubblicare i dati in tabelle, come previsto dall'Allegato 1 della determinazione n.1310/2016 dell'ANAC, si procederà con schemi di pubblicazione semplificati, facilmente e chiaramente accessibili e comprensibili, al fine di rispettare in concreto lo spirito della legge.

g)- Relativamente alle problematiche derivanti dalla concentrazione in un unico soggetto della figura di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza nonché di componente del Nucleo di Valutazione, con il ruolo di Presidente, il C. di A. ritiene doveroso adottare la seguente linea di comportamento: Il ruolo di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza correttamente potrà continuare ad essere ricoperto dal Direttore del Consorzio Dott.ssa Anna Maria ABBURRA'; la medesima potrà eventualmente fare parte del Nucleo di Valutazione ma non con il ruolo di Presidente del Nucleo stesso, così come prevede la Direttiva concordata fra ANAC ed ANCI in occasione della approvazione dell'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione: inoltre il Direttore nel corso dell'attività del Nucleo di Valutazione dovrà avvalersi dell'istituto della Astensione, qualora ne ricorrano le condizioni.

4)- di disporre che il PTPCT di cui al precedente punto n.2, nonché le disposizioni contenute nel precedente punto n. 3, sub a) - b)- c)- d)- e)- f)- g), vengano pubblicate:

-in via permanente nel sito istituzionale del Consorzio, alla Sezione "Amministrazione Trasparente", alla voce "Programma per la Trasparenza e l'Integrità";

-per il periodo di due mesi, nel sito istituzionale del Consorzio, con invito pubblicato sulla Home Page del Consorzio, a tutti i portatori di interesse/ cittadini, ad esprimere valutazioni ed eventuali richieste di modifiche od integrazioni al testo proposto;

5)- di dare atto che sono stati acquisiti, sul presente atto deliberativo i favorevoli pareri di cui all'art.49, c.1 del D. Lgs 18/8/2000 n.267, in ordine alla sola regolarità tecnica da parte del Responsabile dell'Area Amministrativa, in quanto l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata, (si prescinde quindi dalla acquisizione del parere di regolarità contabile);

6)- di dichiarare, con separata votazione, resa in forma palese, che registra esito unanime favorevole, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
LAURA MUSSANO

IL SEGRETARIO
DOTT. LIVIO SIGOT

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

IL SEGRETARIO
DOTT. LIVIO SIGOT

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.